

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
ועדת המכרזים

- בלמ"ס -

ירושלים, כ"ג בחשוון תשפ"א
10 בנובמבר 2020
5700-0029-2020-002230 -

הנדון: ישיבת ועדת המכרזים מיום 5.11.2020
פרוטוקול מס' 2/2020

חברי הועדה הנוכחים בדיון:

סגן מנהל הרשות ויו"ר ועדת המכרזים יאיר דורנפלד
סגן חשב המשרד לביטחון הפנים רו"ח אליסף אלעזר
נציג הלשכה המשפטית משרד לחק"ק עו"ד בישארה אלי פראן
חבר הועדה יהודה סויסה נעדר מהדיון עקב עיסוקים דחופים אחרים

משתתפים בדיון:

סגנית חשב משרד ראה"מ, משקיפה הילה רבני
ר' אגף בכיר (טיפול ושיקום), הרשות טלי יוגב
מנהל תחום בכיר (את"ב), הרשות גונן ירום

"אחד משלנו" (הפעלה משותפת של מסגרת מקדמית למכינה קדם צבאית)

שם הספק ומספרו: עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו" (ע"ר 580543810)

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2021 ועד יום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: 540 אלף ש"ח

סוג ההתקשרות: שירות

תקנה תקציבית:

עיקרי הבקשה

ביום 22.10.2020 פנתה גבי טלי יוגב לוועדת המכרזים מתוקף תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לאשר השתתפות המשרד בתכנית משותפת עם עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו" מיום 1.1.2021 ועד יום 31.12.2021 בהיקף של 540 אלף ₪.

גבי יוגב הציגה את עיקרי הפעילות של התכנית כדלקמן:

מכינת "אחד משלנו" פועלת בשמונה השנים האחרונות ומתחנכים בה כ- 94 בני נוער, טרם גיוסם לשירות בצבא. המכינה פועלת בהתאם לחוק המכינות הקדם- צבאיות תשס"ח- 2008 ומתוקצבת בהתאם לחוק על ידי משרד הביטחון ומשרד החינוך. השתתפות המדינה בתקצוב המכינות עומד על 25,650 ₪ לחניך לשנה, עבור מלש"ב שגיוסו אושר על ידי שלטונות הצבא.

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי

ועדת המכרזים

ייחודה של מכינת אחד משלנו, הוא בהיותה מכינה המיועדת לבני נוער במצוקה, המגיעים בעיקר מהפריפריה החברתית כלכלית ו/ או היו מעורבים בפלילים, טרם קליטתם במכינה.

לפני כארבע שנים החלה המכינה להפעיל תכנית ייחודית המיועדת לקלוט חניכים שהופנו אליה על ידי גורמי השיקום והטיפול בכלא אופק (בסיום ריצוי עונשי מלא או בניכוי שליש).

השחרור מהכלא למסגרת חינוכית, הוא מורכב ולמרות רצונם של בני הנוער ליטול חלק במכינה, עצם תחושת החופש מהווה לא פעם זרז לרצון לחזור ולהשתמש בחומרים פסיכואקטיביים כמו גם להפרת הכללים במסגרת. אשר על כן, בני נוער אלה, זקוקים למסגרת תומכת וסדורה בהקשר הטיפולי- חינוכי בכלל ובהקשר של דפוסי השימוש בחומרים ממכרים בפרט.

לאור האמור, אותר צורך משמעותי ליצירת מסגרת מקדמית למכינה הקדם צבאית, עבור נערים המשתחררים מכלא אופק או נערים המצויים בתוך ההליך הפלילי וקיבלו פטור משירות צבאי.

במצ"ב נספח 3- תכנית "מאחד לשלנו", לפיתוח כישורי חיים, השלמת השכלה והכנה לקליטה במכינת "אחד משלנו"

בשנים 2019 - 2020, פעל פיילוט ראשוני של התכנית, בסיוע המשרד לביטחון הפנים בסך של 450 אלף ש"ח לשנה. למרות מצב החירום הרפואי ואיסור כניסה גורף לכלא אופק, המשיכו להיקלט בני נוער מהכלא, בתכנית.

אנו מבקשים לבסס את התכנית המשותפת לעמותה ולמשרד לחיזוק וקידום קהילתי, להמשיך ולהרחיב את פעילות המיזם המשותף לקליטתם והכנתם של 12 נערים מסיימי כלא אופק, בתכנית "מאחד לשלנו". תכנית המהווה גשר בין השחרור מכלא אופק לקליטה במכינה קדם צבאית- אחד משלנו.

עלות השתתפות משרדנו במיזם המשותף בשנת 2021 היא 540 אלף ש"ח, מתוך 1,133.5 ש"ח אלף ש"ח שהיא עלות התכנית השנתית.

לאור האמור, אנו מבקשים מהוועדה לאשר את המיזם המשותף עם עמותת "קידום החינוך בישראל - אחד משלנו".

מהלך הדיון

- א. הנושא הוצג ע"י ר' אגף בכיר (טיפול ושיקום), גבי טלי יוגב.
- ב. גבי יוגב הבהירה כי מדובר במיזם משותף עם עמותת 'אחד משלנו' וכי קיימת התקשרות, זו השנה השנייה, בין המשרד לביטחון הפנים ועמותת "אחד משלנו", אשר מפעילה את התכנית.
- ג. בנוסף, הצביעה של גידול של כ-90 אש"ח בתקציב הנדרש בין השנה החולפת לשנה הנדונה, הנובע מהצורך בתגבור כוח האדם המלווה את התכנית.

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי

ועדת המכרזים

ועדת המכרזים דנה בעמידת המיזם בתנאים של סי' 3(30) לתח"מ והוראת התכ"ם 7.3.6.5 בעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף, בהתאם למבחנים המפורטים להלן:

- א. **המחויבות לביצוע הפעילות** - המיזם נמצא במסגרת פעילות הליבה של הרשות למאבק באלימות, סמים ואלכוהול ושל המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, המהווה הגורם המטפל העיקרי בחיזוק וקידום בריאות ורווחה נפשית ברמה הקהילתית ובמאבק בשימוש בסמים ואלכוהול.
- ב. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות תחום** - ראש תחום בכיר טיפול ושיקום אחראי מטעם הרשות על הפיקוח ועל התיאום מול העמותה על ביצוע התכנית.
- ג. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - אגף טיפול ושיקום ברשות למאבק באלימות, סמים ואלכוהול והעמותה לקידום החינוך בישראל- אחד משלנו.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם העמותה יצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

לפי המסמכים שהוצגו בפני הוועדה, העמותה אמורה לממן מעל 50% מעלות התכנית.

החלטת הוועדה

- א. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים, כנדרש בתקנה 3ב לתקנות.
- ב. לאחר המועד האחרון לפרסום יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.
- ג. בהתאם להוראת החשב הכללי לעניין תקציב המשכי, אישור הוועדה הינו בכפוף לאישורה של ועדת החריגים באוצר.

חתימות חברי הוועדה

 רו"ח אליסור אלעזר נציג החשבות	 עו"ד בישארה אלי פראן נציג היועמ"ש	 יאיר דורנפלד יו"ר הוועדה
---	---	--

מדינת ישראל



המשרד לחיזוק וקידום קהילתי
ועדת המכרזים

סוכם ע"י ענבל בן יצחק, מרכזת הועדה.